



**ORAȘ CĂLIMĂNEȘTI – JUDEȚUL VÂLCEA**  
**CF 2541630**  
**STR. CALEA LUI TRAIAN, NR.380**  
**TEL. 0250/750080, 0250/750231, FAX 0250/750082**  
**Email – [calimanesti@vl.e-adm.ro](mailto:calimanesti@vl.e-adm.ro)**  
**Nr. 23017 din 23.12.2020**

## **RAPORT DE SPECIALITATE**

### **la proiectul de hotărâre privind stabilirea și aprobarea nivelului impozitelor, taxelor și a altor sume cuvenite bugetului local pentru anul 2021**

Prin referatul de aprobare alăturat se propune adoptarea proiectului de hotărâre privind stabilirea și aprobarea nivelului impozitelor, taxelor și a altor sume cuvenite bugetului local pentru anul 2021 detaliate conform Anexelor 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 și 13 parte integrantă a proiectului supus dezbaterii.

Impozitele și taxele locale constituie venituri ale bugetelor locale și sunt prevăzute în Legea 227/2015 privind Codul Fiscal, art. 454 : impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri, impozitul pe teren și taxa pe teren, impozitul pe mijloacele de transport, taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor, taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate, impozitul pe spectacole, taxele speciale, alte taxe locale.

Activitatea administrației publice locale se organizează și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice prevăzute în Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, precum și a următoarelor principii specifice prevăzute Ordonanța de Urgență nr. 57 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

- a) principiul descentralizării;
- b) principiul autonomiei locale;
- c) principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit;
- d) principiul eligibilității autorităților administrației publice locale;
- e) principiul cooperării;
- f) principiul responsabilității;
- g) principiul constrângerii bugetare.

În aplicarea principiului autonomiei locale, definit de Ordonanța de Urgență nr. 57 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, la art. 5 punctul 10 și potrivit atribuțiilor prevăzute de art 129, alin. (2,) lit. "b", cu trimitere la alin. (4), lit. "c", din același act normativ, stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale intră în competența Consiliului Local.

Articolul 490 din Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede că autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora, după caz, sunt responsabile pentru stabilirea, controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale, precum și a amenzilor și penalizărilor aferente.

Competențele principale stabilite Consiliilor Locale de Legea 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare sunt:

- Fixarea a de cote adiționale la impozitele și taxele locale stabilite de lege, de până la 50% față de nivelurile maxime stabilite de lege conform art 489 alin (2) cu

excepția celor prevăzute la art 494 alin 10 lit b) și c) cu privire la taxele judiciare și extrajudiciare de timbru. Cotele adiționale sunt stabilite în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice precum și de necesitățile bugetului local;

- Majorarea impozitului pe terenul agricol nelucrat timp de 2 ani consecutiv, cu până la 500%, începând cu al treilea an și a impozitului pe clădirile și impozitul pe terenurile neîngrijite, situate în intravilan;

- Stabilirea cotelor impozitelor și taxelor locale când acesta se determină pe bază de cotă procentuală, iar prin codul fiscal se stabilesc limite minime și maxime, conform articolelor 457, 458, 460, 477, 481;

- Stabilirea cunțumului impozitelor și taxelor locale, când acestea se prevăzute în sumă fixă și se stabilesc limite minime și maxime, conform articolelor 465, 474, 475, 478;

- Stabilirea bonificației de până la 10% conform articolelor 462 alin (2), 467 alin (2), 472 alin (2), pentru impozitele pe teren, clădiri și mijloace de transport plătite de contribuabili integral până la data de 31 martie 2021;

- Instituirea taxelor speciale conform articolului 484 și a altor taxe locale conform articolului 486;

Referitor la indexarea impozitelor și taxelor locale, art. 491, alin. 1 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la 30 aprilie ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Sumele indexate conform alin. 1 menționat anterior, se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local și se aplică în anul fiscal următor.

Potrivit datelor publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor *"Pentru indexarea impozitelor și taxelor locale aferente anului 2021, consiliile locale vor utiliza rata inflației de 3,8%"*.

Întrucât la nivelul orașului Călimănești au fost adoptate, cu aplicare începând cu anul 2018, două hotărâri care au avut ca efect creșterea impozitelor și taxelor locale (majorarea cotelor procentuale pentru clădiri și a nivelului impozitului/taxei pentru terenuri și respectiv actualizarea zonelor de impozitare) și pentru anul 2021 se propune ca indexarea de 3,8 % să fie compensată prin reducerea nivelului impozitelor și taxelor, acolo unde codul fiscal stabilește limite minime și maxime, iar Consiliul Local a stabilit procente sau sume superioare nivelului minim.

Astfel, impozitele și taxele pentru anul 2021 vor rămâne la nivelul celor stabilite în anul 2018.

Această inițiativă normativă a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre împreună cu Tabloul cuprinzând valorile impozabile, impozitele și taxele locale, alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile începând cu anul fiscal 2021, fiind publicat pe site-ul Primăriei orașului Călimănești.

Ca urmare a acestei proceduri s-au primit solicitări de modificarea a impozitelor și taxelor propuse de la doi agenți economici, astfel:

1. ***Eliminarea cotei adiționale de 20% și diminuarea cu până la 50 % a cotei procentuale de impozitare a clădirilor nerezidențiale deținute de persoanele juridice având în vedere că și anul 2021 va fi afectat de starea epidemiologică.*** Propunerea nu poate fi acceptată deoarece: **pe de o parte** la această dată nu poate fi apreciată cu exactitate evoluția epidemiologică și nici efectele ei, iar în cazul unor efecte negative grave se pot adopta măsuri de sprijinire a agenților economici pe parcursul exercițiului financiar, **iar pe de altă parte** reducerea impozitelor a priori va conduce la scăderea veniturilor pe baza cărora se construiește

bugetul anului 2021, an în care este impetuos necesară continuarea implementării mai multor proiecte cu finanțare de la Uniunea Europeană și pentru care trebuie asigurate resursele financiare în condițiile mecanismelor de decontare rambursare ulterioară a cheltuielilor.

În acest sens, având în vedere că veniturile bugetului local fără a fi afectate de propunerea reducerii impozitului, sunt insuficiente, Consiliul Local a contractat în luna mai 2020 două credite din piața financiară cu tragere pe perioada 2020 – 2021, necesare pentru asigurarea cofinanțării proiectelor derulate prin programele operaționale europene din perioada 2014-2020. Trebuie subliniat faptul că neonorarea obligațiilor asumate de UAT Oraș Călimănești prin contractele de finanțare, respectiv neasigurarea la timp a tuturor sumelor necesare cofinanțării investițiilor, va conduce la situația nedorită de a restitui sumele încasate până în prezent de la autoritățile de management și/sau la plata unor penalități pe care bugetul local, și așa împovărat nu le poate suporta. **De menționat este și faptul că aceste investiții sunt strict necesare comunității locale și au impact pozitiv major asupra dezvoltării viitoare a orașului stațiune Călimănești.** De asemenea, trebuie amintit și că în bugetul local trebuie cuprinse credite strict necesare pentru desfășurarea activității curente, respectiv pentru plata utilităților publice, pentru reparațiile curente necesare diverselor bunuri publice, pentru restituirea ratelor de credit și plata dobânzilor aferente, etc.

2. **Diminuarea cotelor fixe pentru terenurile aflate în proprietatea persoanelor juridice, principalii contribuabili ai bugetului local.** Nici această propunere nu poate fi acceptată, întrucât începând cu impozitele datorate pentru anul 2019 și până inclusiv anul 2021, Consiliul Local ar fi trebuit, potrivit art. 491, alin. 1 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare să aprobe majorarea acestora cu o cotă de aproximativ **9,99 %**. Însă această majorare nu a fost aplicată întrucât la nivelul orașului Călimănești au fost adoptate, cu aplicare începând cu anul 2018, două hotărâri care au avut ca efect creșterea semnificativă a impozitelor și taxelor locale (majorarea cotelor procentuale pentru clădiri și a nivelului impozitului/taxeii pentru terenuri și respectiv actualizarea zonelor de impozitare) și pentru anul 2021 se propune ca indexarea de 3,8 % pentru anul 2021 să fie compensată prin reducerea nivelului impozitelor și taxelor, acolo unde codul fiscal stabilește limite minime și maxime, iar Consiliul Local a stabilit procente sau sume superioare nivelului minim. De asemenea se invocă și la această propunere inoportunitatea reducerii veniturilor bugetului local ca urmare a necesității continuării proiectelor de investiții demarate în anii anteriori.

### 3. Referitor la taxa de promovare turistică se solicită:

- **Scutirea de la plata acestei taxe a pensionarilor, a elevilor și a persoanelor cu dizabilități.** Propunerea nu poate fi acceptată întrucât potrivit proiectului supus dezbaterii valoarea taxei este stabilită la 2 lei/zi/cameră ocupată și se încasează de la turiștii ce beneficiază de cazare, odată cu plata cazării pe cameră, fiind astfel stabilită la o valoare ușor de suportat de pensionari care vor achita 16 lei/persoană/pe un sejur complet. În privința scutirii solicitată pentru copiii aceștia nu datorează taxa în ipoteza că se vor caza împreună cu persoanele adulte, taxa fiind stabilită pe cameră, iar pentru persoanele cu dizabilități precum și pentru însoțitorii acestora sunt prevăzute scutiri în proiectul supus dezbaterii;

- **Încasarea taxei o dată cu luarea în evidență a turiștilor** Propunerea nu poate fi acceptată întrucât în proiectul supus dezbaterii s-a prevăzut ca taxa să fie încasată odată cu plata cazării pentru a facilita evidența acesteia (taxa putând fi înregistrată pe același document emis pentru cazarea efectivă a turiștilor) și nu are în vedere sumele plătite ca avans pentru cazarea turiștilor;

- **Majorarea taxei la 2 lei/zi/turist** Propunerea nu poate fi acceptată întrucât, majorarea cu 2 lei/zi/persoană ar reprezenta practic o dublare a taxei în

condițiile ocupării integrale a fiecărei camere, taxa stabilită la 2 lei/zi/cameră a avut în vedere fixarea unei valori suportabile inclusiv pentru pensionarii, care sunt în număr considerabil și care vor beneficia de servicii de cazare pe baza biletelor eliberate de către C.N.P.P.;

4. **Acordarea unei bonificații de 10% atât pentru persoanele fizice cât și pentru persoanele juridice.** Propunerea nu poate fi acceptată întrucât acordarea acestei bonificații agenților economici va conduce în principal la reducerea veniturilor fiscale pe baza cărora se construiește bugetul anului 2021 cu implicațiile negative descrise anterior, dar și la dezechilibrarea fluxului de numerar, cu riscul de afecta plățile curente de la sfârșitul anului 2021.

5. **Acordarea pentru persoanele juridice a facilităților fiscale de reducere cu 50% a impozitului pe clădiri datorat, pentru anul fiscal 2021, în temeiul art. 456, alin. (2) litera n) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal.** Nici această propunerea nu poate fi acceptată întrucât pentru persoanele juridice această facilitate echivalează cu acordarea unui ajutor de stat, iar Consiliul Local poate acorda facilitati la plata impozitului pe clădiri datorat de către persoanele juridice doar în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat/minimis având un obiectiv prevazut de legislatia in domeniul ajutorului de stat (art. 456 alin 2) lit. l ). Ca urmare pentru cuprinderea acestei facilități în regulamentul de aprobare solicităm operatorilor economici să inițieze procedura de elaborare a schemei de ajutor de stat.

6. **Privitor la taxa pentru eliberarea autorizației privind desfășurarea activităților din grupele CAEN 561- Restaurante, 563 – Baruri si alte activitati de servire a bauturilor, 932- Alte activitati recreative si distractive, potrivit CAEN actualizat prin Ordinul presedintelui INS 337/2007 se solicită diminuarea sumelor prevăzute în coloana pentru anul 2021,** însă trebuie avut în vedere că valoarea specificată în coloana pentru anul 2021 este în fapt suma ce se va încasa pentru viza aferentă anului 2022. Totodată pentru a veni în sprijinul agenților economici care nu au desfășurat activitatea pentru care au obținut autorizația/viza, pentru anul 2020, mai mult de 6 luni a fost prevăzută posibilitatea reducerii acesteia cu 50%. De asemenea aceeași facilitate se acordă și pentru anul 2021.

Analizând proiectul supus dezbaterii, se constată că la stabilirea impozitelor aferente anului 2021 s-au avut în vedere următoarele aspecte:

- impozitarea cădirilor să se stabilească diferențiat în funcție de destinația cladirii care poate fi rezidențială sau nerezidențială (comercială);
- reducerea sarcinilor administrativ –fiscale pentru contribuabili;
- încurajarea investițiilor;
- impactul în bugetele autoritaților locale;

**În vederea finanțării proiectelor aflate în derulare dar și pentru ca resursele bugetului local să satisfacă într-o proporție cât mai mare nevoile actuale de dezvoltare ale orașului Călimănești, este necesară menținerea surselor actuale ale bugetului local, atragerea de noi surse extrabugetare, precum și valorificarea judicioasă a patrimoniului unitatii administrativ teritoriale.**

**Important este de precizat și faptul că prin asigurarea la un nivel înalt a resurselor la bugetul local se realizează proiecte și investiții cu impact major asupra atractivității stațiunii turistice și balneoclimaterice din arealul Călimănești, Căciulata, Cozia cu influență semnificativă asupra fluxului de turiști, implicit asupra veniturilor societăților comerciale din domeniul turismului, contribuatoare la bugetul local.**

Tinand cont de cele prezentate anterior, a fost elaborat si lansat in dezbateri publică proiectul de hotarare de stabilire a impozitelor, taxelor și tarifelor locale pentru anul 2021, conform legislatiei in vigoare. Acesta a fost întocmit cu respectarea următoarelor prevederi legale:

- art. 20 alin (1) litera b) și art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Titlul IX – Impozite și taxe locale din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare;
- HG 1/2016 privind aprobarea Normelor de aplicare ale Codului fiscal cu modificările și completările ulterioare
- Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local nr 108/2018 privind aprobarea zonării fiscale a teritoriului orașului Călimănești.

În acest context, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus analizei și dezbaterii în vederea aprobării acestuia în forma prezentată.

**Director Executiv**

ec. Georgeta Pripas

**Șef birou juridic, administrație  
publică locală, resurse umane,  
jr . Ion Scîrlea**